



הערכות המשרד להגנת הסביבה למתן היתרי פליטה

מיה יוליוס לביא

מרכזת זיהום אוויר מתעשייה- ממונה היתרי פליטה

אגף איכות אוויר ושינוי אקלים

המשרד להגנת הסביבה



הערכות המשרד למתן היתרי פליטה

- תקנות אוויר נקי (היתרי פליטה), התש"ע – 2010
- הנחיות הממונה לטיפול בבקשה להיתר פליטה (מהדורה 0-יולי 2010)
- טיוטת תקנות אוויר נקי (איכות אוויר), התש"ע – 2010
- תקנות אוויר נקי (אגרות), התשע"א - 2010
- נוהל בחינת סודיות מסחרי
- נהלי עבודה פנימיים
- תוספת כח אדם
- הדרכות והכשרות
- אתר אוויר נקי

תקנות אוויר נקי (היתרי פליטה), התש"ע – 2010

מדינת ישראל



המשרד להגנת הסביבה

התקנות כוללות הוראות בנושאים הבאים:

- מתכונת הגשת הבקשה להיתר פליטה
- אישור על הגשת הבקשה
- הודעה בדבר סוד מסחרי
- אופן עריכת הבקשה
- המסמכים שיש לכלול בבקשה
- כללים ואמות מידה למתן ההיתר
- הוראות להעברת היתר פליטה

תקנות אוויר נקי (היתרי פליטה), התש"ע – 2010

מדינת ישראל



המשרד להגנת הסביבה

מתכונת הגשת בקשה להיתר פליטה

בעל מקור פליטה יגיש לממונה בקשה להיתר פליטה לפי טופס 1 בתוספת הראשונה,
הממולאת לכל פרטיה, ויצרף לה :

1. אישור על תשלום אגרה בעד בקשה להיתר
2. תצהיר חתום בידי בעל מקור הפליטה ומנהל מקור הפליטה לפי טופס 2
3. היתרים ורישיונות שניתנו למקור הפליטה לפי כל דין בתחום הגנה על הסביבה ומניעת מפגעים
4. המסמכים הנלווים לפי פרק ג' לתקנות אלה

תקנות אוויר נקי (היתרי פליטה), התש"ע – 2010

מדינת ישראל



המשרד להגנת הסביבה

- **הבקשה תוגש:**
 - בשלושה העתקים מודפסים
 - עותק נוסף בפורמט דיגיטאלי
- הממונה רשאי לדרוש ממגיש הבקשה עותקים נוספים של הבקשה, וכן לדרוש ממגיש הבקשה להגיש את הבקשה בצורה ממוחשבת אשר יאפשר עיבוד ממוחשב של המידע.

תקנות אוויר נקי (היתרי פליטה), התש"ע – 2010



אישור על הגשת בקשה:

- הממונה יערוך בדיקה ראשונית אם הבקשה כוללת את כל הפרטים והמסמכים הנדרשים לפי החוק והתקנות, וייתן למגיש הבקשה אישור בכתב על הגשתה תוך 21 יום מקבלת הבקשה.
- מצא הממונה כי הבקשה אינה כוללת את הפרטים והמסמכים הנדרשים לדעתו לשם החלטה בבקשה, בין לפני שנתן אישור הגשה ובין לאחר מכן, יודיע למגיש הבקשה כאמור וידרוש את הפרטים והמסמכים החסרים בבקשה.
- לא הגיש מגיש הבקשה את הפרטים והמסמכים הנדרשים במועד שהורה הממונה, יראו את מגיש הבקשה כאילו חזר בו מהגשתה.

תקנות אוויר נקי (היתרי פליטה), התש"ע – 2010

אופן עריכת הבקשה ומסמכים שיש לכלול בבקשה

- מגיש בקשה יערוך ויגיש את הבקשה להיתר ומסמכי הבקשה, לפי מסמכי הייחוס וכן מודלים, דוגמאות, שיטות ונהלים מקצועיים
- לפי הנחיות לטיפול בבקשה להיתר פליטה, שפרסם הממונה באתר האינטרנט של המשרד - הנחיות הממונה לטיפול בבקשה להיתר פליטה (מהדורה 0-יולי 2010)

המסמכים שיש לכלול בבקשה:

- מידע על מקור הפליטה
- סקר תהליכים
- סקר פליטות לאוויר
- סקר סביבתי
- סקר פערים
- בחירת הטכניקה המיטבית הזמינה
- תכנית ליישום הטכניקה המיטבית
- הזמינה, אמצעים להפחתת זיהום אוויר בעת התרעה

תקנות אוויר נקי (היתרי פליטה), התש"ע – 2010



"הטכניקה המיטבית הזמינה" – כהגדרתה בחוק אוויר נקי-

הטכנולוגיה והאמצעים האחרים **המתקדמים ביותר**, המשמשים **בתכנון**, **בבניה**, **בהפעלה ובתחזוקה** של מקור פליטה ושל פעילות המתבצעת בו, או טכנולוגיה ואמצעים כאמור שייעודם **מניעה או צמצום של זיהום האוויר**, המוספים למקור פליטה, והכל ובלבד שמתקיימים בהם כל אלה:

1. יישום מביא למניעה או לצמצום מרבי של פליטת מזהמים לאוויר ממקור הפליטה ולמזעור הפגיעה בסביבה בכללה
2. הם בשלב פיתוח הניתן ליישום מבחינה טכנית וכלכלית, במקור הפליטה או בפעילויות המתבצעת בו, או במקורות פליטה או בפעילויות מסוגם באותו מגזר, בהתחשב ביתרונותיהם ובעלויותיהם של הטכנולוגיה והאמצעים כאמור
3. הם זמינים באורח סביר אף אם טרם יושמו בישראל בפועל

תקנות אוויר נקי (היתרי פליטה), התש"ע – 2010



"מסמכי ייחוס" - מסמכי ייחוס של הקהילייה האירופית שהוכנו מכוח דירקטיבה 2008/1/EC, לעניין הטכניקה המיטבית הזמינה, המתעדכנים מזמן לזמן והמפורסמים באתר הקהילייה ("BREF");

- סקר הפערים יתייחס לפערים הקיימים במקור הפליטה בהשוואה לטכניקות המיטביות הזמינות, כפי שמובאות במסמכי הייחוס לטכניקה המיטבית

בחירת הטכניקה המיטבית הזמינה

- בחירה בטכניקה המיטבית הזמינה המוצעת במסמכי הייחוס אשר תביא להפחתה המרבית של פליטת מזהמים לאוויר מבין כל הטכניקות המיטביות האפשריות - BAT מיטבית.
- בעל מקור פליטה המבקש לבחור בחלופה שאינה ה-BAT המיטבית, יציג ניתוח והשוואה בין החלופה המוצעת לבין כל אחת מהחלופות המוצעות במסמכי הייחוס, אשר מביאות להפחתה גבוהה מהחלופה המוצעת, לרבות ניתוח מפורט של היעילות הכלכלית של כל אחת מהן והשפעותיה הסביבתיות



הנחיות הממונה לטיפול בבקשה להיתר פליטה (מהדורה 0-יולי 2010)

פרק 1 - מידע כללי על מקור הפליטה

- מידע על פעילות מקור הפליטה ועל סביבת האתר, לרבות מפות

פרק 2 - סקר תהליכים

- נתונים על מתקני הייצור ותהליכי הייצור, תהליכי ייצור אנרגיה, מיכלי אחסון, מגדלי קירור, מערך הולכת שפכים ומתקני טיפול בשפכים
- נתונים על מקורות מוקדניים ומקורות שטח, מתקני טיפול במזהמים, מאזן מסה

פרק 3- סקר פליטות

- סקר פליטות מוקדיות- הצגה איכותית של השתנות הפליטות לאורך זמן, קביעה כמותית של הפליטות
- סקר פליטות לא מוקדיות- לרבות אומדן פליטות ממקורות שטח, מכלי אחסון, מגדלי קירור, מערומים, אחסון ושינוע



הנחיות הממונה לטיפול בבקשה להיתר פליטה (מהדורה 0-יולי 2010)

פרק 4 - ניתוח פערים בין טכנולוגיות קיימות לבין ה-BAT

- סקירת מסמכי BREF רלוונטיים (סקטוריאליים ורוחביים) – מצב קיים מול מצב רצוי

פרק 5 - הטכנולוגיות והאמצעים הזמינים הטובים ביותר המוצעים –BAT ואופן בחירתם כולל ניתוח יעילות כלכלית במידת הצורך, והשפעות cross media

פרק 6 - תוכנית להפחתת פליטות כולל יישום BAT ותוכנית לגילוי וטיפול בדליפות מרכיבי ציוד – LDAR

- תכנית יישום הכוללת לוחות זמנים לביצוע

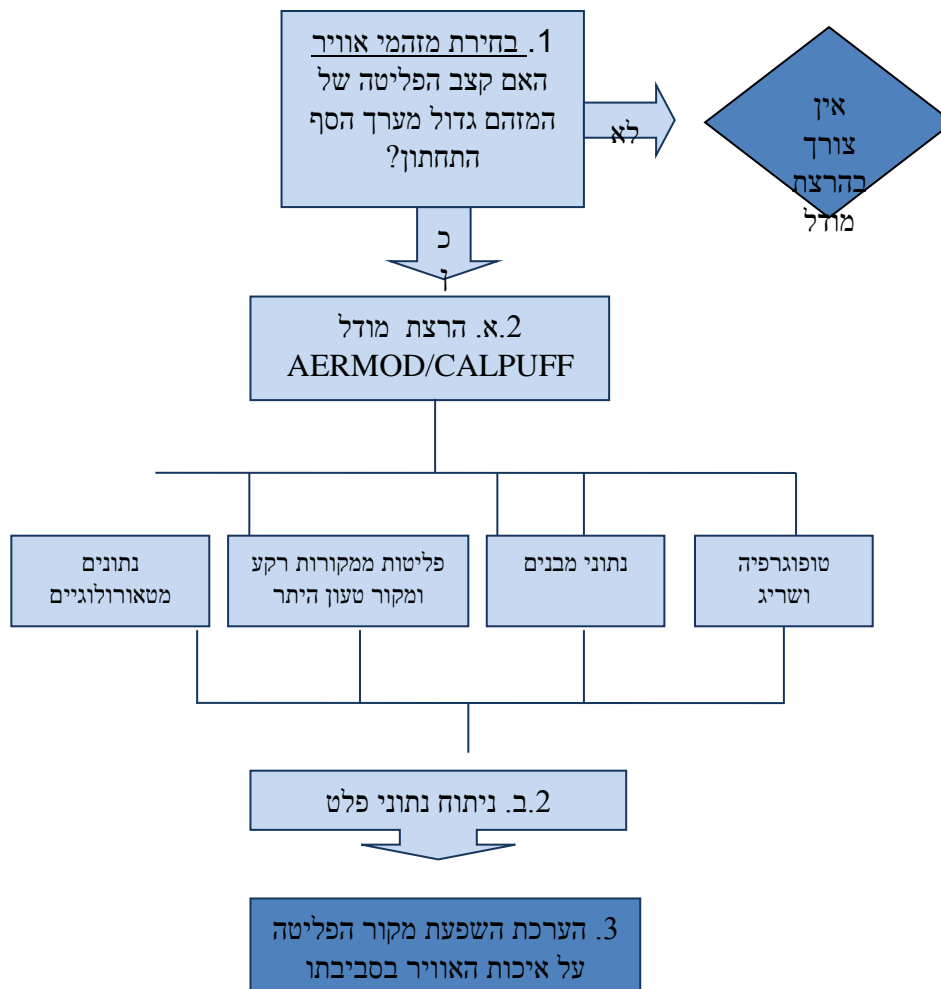
פרק 7 – סקר סביבתי

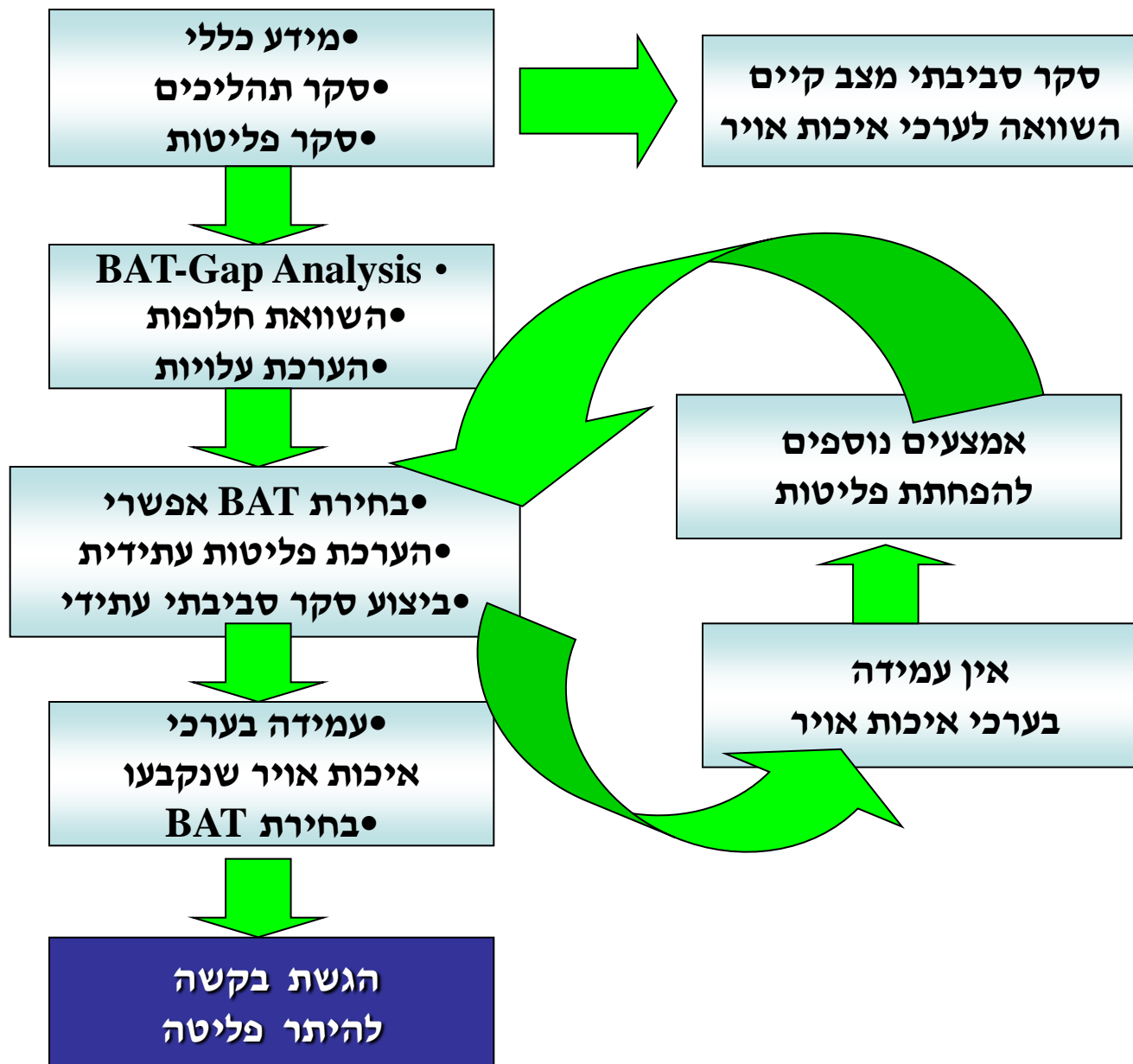
- הערכת השפעת מקור הפליטה על ריכוז מזהמים בסביבתו ביחס לערכי איכות האוויר – במצב הקיים ובמצב העתידי לאחר יישום תכנית הפחתת הפליטות



הנחיות הממונה לטיפול בבקשה להיתר פליטה (מהדורה 0-יולי 2010)

פרק 7 - סקר השפעה על הסביבה מצב קיים ועתידי







הנחיות הממונה לטיפול בבקשה להיתר פליטה (מהדורה 0-יולי 2010)

- לכל אחד מהנושאים שיש לכלול בבקשה מוגדרת במסמך ההנחיות שיטת הכנה או חישוב ומתואר אופן הצגת הנתונים הנדרש. טפסים הנדרשים לצורך הגשת הבקשה נמצאים בנספח א' להנחיות אלו.
- רשימת המסמכים אותם נדרש מגיש בקשה להגיש (טופס, תאור מילולי, תרשים, אסמכתאות...) מופיעה **מצד שמאל של כותרת הסעיף/תת-סעיף בהנחיות.**
- בכל טופס או מסמך שבו נדרשים נתונים שאינם רלוונטיים למקור הפליטה על מגיש הבקשה לציין במפורש על גבי הטופס – "לא רלוונטי". אין להחסיר טפסים ואין להגיש טפסים ריקים.
- **טבלה 1 בהנחיות** - טבלה המרכזת את כל המידע שיש להגיש במסגרת הבקשה.
- הנחיה לצורת מתן שמות הקבצים



הנחיות הממונה לטיפול בבקשה להיתר פליטה (מהדורה 0-יולי 2010)

מס' פרק	מספר תת-פרק	שם הפרק	מסמכים להגשה	שם הקובץ / פירוט הדרישות	מצורף / לא רלוונטי
1		מידע כללי על מקור הפליטה (האתר)	(1) טופס מס' 1 (2) מפת שטח האתר וגבולותיו (3) מפת 1:20,000 של סביבת האתר	1 Form_Facility	
2		סקר תהליכים			
	2.1	תהליך יצירת המזהמים			
	2.1.1	נתונים על מתקני הייצור	טופס 2.1.1	2.1.1 Form_Plant _Name/ID	
	2.1.2	נתונים על התהליכים במתקן ייצור	(1) טופס 2.1.2 (2) דיאגרמת משבצות (3) תיאור מילולי	2.1.2 Form_Proc _Name/ID	
	2.1.3	נתונים על מתקני שרפת דלקים וייצור אנרגיה	טופס 2.1.3	2.1.3 Form_Facility	



הנחיות הממונה לטיפול בבקשה להיתר פליטה (מהדורה 0-יולי 2010)

- מגיש הבקשה יתמוך במידע המוגש בבקשה בעזרת נתונים טכניים מפורטים (תרשימים, דיאגרמות, נתונים מדודים או מחושבים, תוצאות מעבדה, פלטי מודלים או מסמכים רשמיים אחרים) כמפורט בכל פרק.
- לגבי כל נתון מחושב או מדוד על מגיש הבקשה להציג חישוב או דו"ח מדידה

בקשה להיתר שאינה תואמת הנחיות אלו תוחזר
למגיש הבקשה בדרישה להשלמת הפרטים



תקנות אוויר נקי (אגרות), התשע"א - 2010

- קביעת אגרות בעד הגשת בקשה להיתר פליטה, חידוש היתר פליטה ושינוי הפעלה משמעותי במהלך תקופת ההיתר
- האגרות נועדו למימון חוק אוויר נקי
- גובה האגרה בעד הגשת בקשה להיתר 188,000 ₪ ליחידת חיוב (ובעד בקשה לשינוי הפעלה משמעותי 27,000 ₪ ליחידת חיוב)
- מספר יחידות החיוב לכל סוג מקור פליטה טעון היתר נקבע בתוספת הראשונה לתקנות
- האגרה מחושבת כסכום האגרות של כל מיתקן, פעילות או תהליך המפורטים בתוספת השלישית לחוק, אשר כלולים בבקשה להיתר פליטה או בבקשה לערוך שינוי הפעלה משמעותי



תקנות אוויר נקי (אגרות), התשע"א - 2010

אופן החישוב:

מספר יחידות החיוב לפי סוג מקור הפליטה

X

מספר מקורות הפליטה טעוני ההיתר (לפי התוספת השלישית לחוק אוויר נקי)

X

₪ 188,500

מספר יחידות החיוב	טור א' סוג מקור הפליטה	פרט	טור ב' מספר יחידות החיוב
4	מיתקן שריפה המוסק בדלק מוצק	1.1	
2	מיתקן שריפה המוסק בדלק נוזלי		
1	מיתקן שריפה המוסק בדלק גזי		
2	פרט 1.2 פרט 1.3 פרט 1.4		
1	ייצור ועיבוד מתכות כאמור בפרט 2 לתוספת השלישית לחוק		
2	בלא שריפת פסולת	3.1	
4	עם שריפת פסולת		
2	פרט 3.2 פרט 3.3 פרט 3.4		
4	מקור פליטה שמתקיימים בו 5 תהליכים ומעלה		
2	מקור פליטה שמתקיימים בו בין 2 ל-5 תהליכים		
1	מקור פליטה שמתקיים בו תהליך אחד		
4	ניחול פסולת כאמור בפרט 5 לתוספת השלישית לחוק		
1	פעילויות אחרות כאמור בפרט 6 לתוספת השלישית לחוק		



תקנות אוויר נקי (אגרות), התשע"א - 2010

אופן התשלום:

אפשרות א'

תשלום אחד בסך 188,500 ₪ לכל יחידת חיוב, במועד הגשת הבקשה להיתר

אפשרות ב'

- 1- תשלום בסך 62,500 ₪ לכל יחידת חיוב, במועד הגשת הבקשה להיתר
- 2- תשלום בסך 18,000 ₪ לכל יחידת חיוב, לאחר קבלת היתר הפליטה, מיום 1 בינואר עד יום 15 בינואר של כל שנה שבה ההיתר בתוקף

- לא שולמה אגרה יבוטל היתר הפליטה. לבעל היתר הפליטה תינתן הודעה מראש והזדמנות סבירה לשלם את האגרה
- אגרה או חלק ממנה אשר שולמו לא יוחזרו



תקנות אוויר נקי (אגרות), התשע"א - 2010

אופן ביצוע התשלום

- על פי הנחיית חשב המשרד להגנת הסביבה יש לבצע העברה בנקאית לחשבון "אגרות ועיצומים אוויר נקי" בבנק הדואר
- פיתוח טופס תשלום מקוון בשרת התשלומים בממשלתי



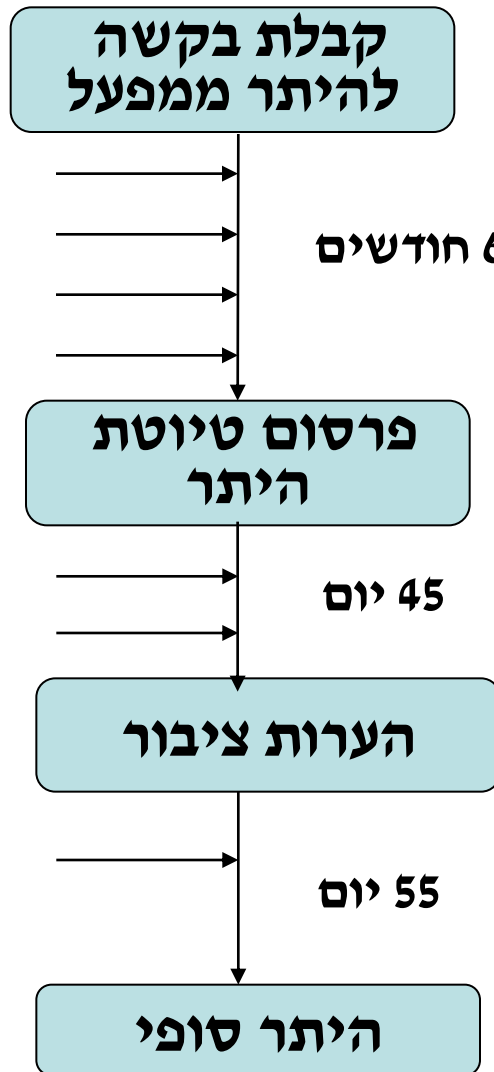


לוח זמנים לקבלת היתר פליטה

פרסום הבקשה ומידע משלים באתר אינטרנט
הערות יח"סים / איגודי ערים (90 יום)
בדיקת הבקשה. התייעצות עם המפעל.
סמכות לסרב לתת היתר / לדחות מועד מתן ההיתר

פרסום בעיתון ובאתר אינטרנט
הערות בכתב/דיון ציבורי

שקילת הערות
מתן מענה למעירים



• שינוי הפעלה משמעותי (כגון: הוספת מתקן, שינוי חומרי גלם) והקלה בתנאי ההיתר, מחייבים הליך דומה.



נוהל עבודה פנימי- תהליך הטיפול בבקשות להיתר פליטה

מטרות הנוהל:

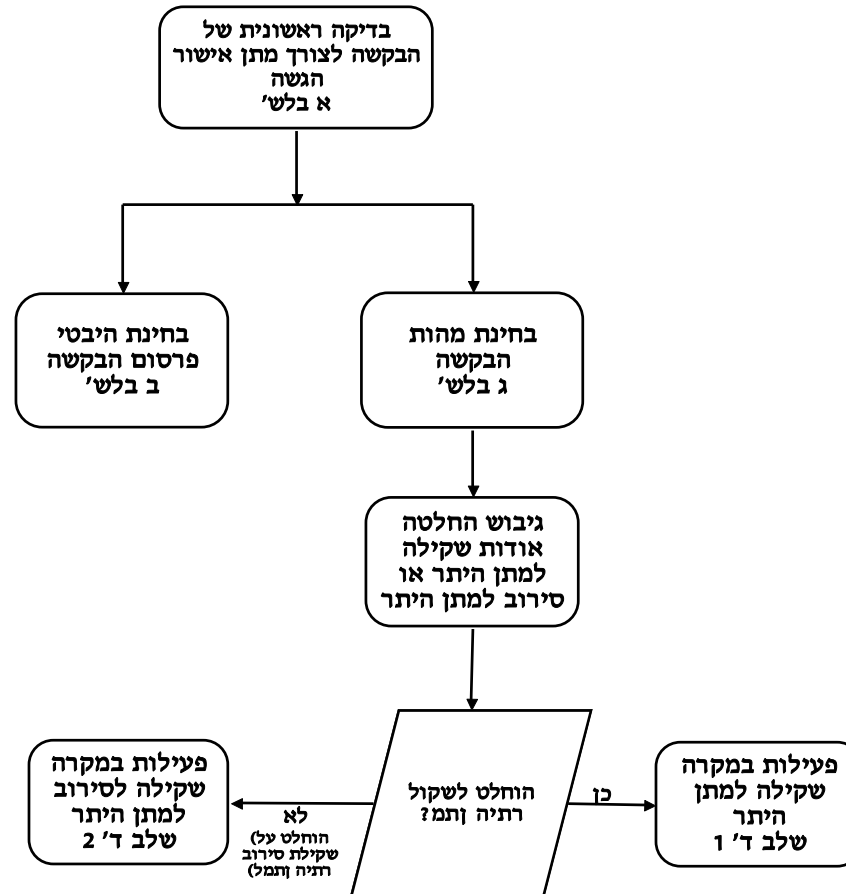
1. הגדרת בעלי תפקידים
2. הגדרת סמכויות ואחריות
3. הגדרת תהליכים וקביעת לוחות זמנים

תהליך הטיפול בבקשה להיתר פליטה

- **שלב א'** – בדיקה ראשונית לצורך מתן אישור הגשה.
- **שלב ב'** - בחינת היבטי פרסום הבקשה.
- **שלב ג'** (מבוצע במקביל לשלב ב') - בחינת מהות הבקשה (וקבלת החלטה אודות שקילה למתן היתר/סירוב למתן היתר).
- **שלב ד' 1** – פעילות במקרה של שקילה **למתן** היתר.
- **שלב ד' 2** (חלופי לשלב ד' 1) – פעילות במקרה של שקילה **לסירוב** למתן היתר.

נוהל עבודה פנימי- תהליך הטיפול בבקשות להיתר פליטה

תהליך טיפול בבקשה למתן היתר פליטה





הכשרות והדרכות, תוספת כוח אדם

- **סדנת TAIEX, אפריל 2010** - במסגרת הסדנה הגיעו לישראל מומחים משש מדינות באירופה, כולם בעלי מומחיות וניסיון בתחום המדיניות והחקיקה האירופית, לגבי תהליך מתן היתרי פליטה לתעשייה במסגרת דירקטיבת ה- IPPC.
- יום עיון של המשרד והתאחדות התעשיינים שיועד לתעשיית המתכת
- הדרכות מרוכזות במחוזות המשרד המיועדות למפעלי תעשיית המתכת שנדרשו להגיש בקשות עד 1 במרץ 2011
- סדנאות הכשרה לרכזי איכות אוויר במחוזות המשרד

תוספת כוח אדם ליישום חוק אוויר נקי

7 רכזים באגף איכות אוויר

4 רכזים במחוזות



- באתר "[אוויר נקי](#)", מצוי מידע עדכני במגוון נושאים בתחום איכות האוויר
- פרסום המידע באתר עומד בדרישות חוק אוויר נקי ונועד להציג את מירב המידע, לפעול בשקיפות ולשתף את הציבור

מערכת היתרי פליטה מציגה את סטטוס הטיפול בבקשה להיתר פליטה ומאפשרת קבלת המסמכים הרלוונטיים בכל שלב:

- בקשה להיתר פליטה
- טיוטת היתר
- הערות ציבור
- מענה להערות ציבור
- היתר פליטה סופי